



# MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

ORDIN NR. 78

din 19 / 03. 2020

**privind adoptarea măsurilor necesare pentru desfășurarea activităților specifice implementării tehnice și financiare a măsurilor aferente Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 ca urmare a apariției pandemiei COVID-19**

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 7626... din 19.03. 2020 al Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale,

**În baza prevederilor:**

- art.3 din Decretul Președintelui României nr.195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României și ale art.11, art. 14 și art.50 din Anexa nr.1 la Decretul Președintelui României nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României;
- Hotărârii Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență (CNSSU) nr. 8 din 12.03.2020 privind aprobarea unor măsuri suplimentare de combatere a noului Coronavirus;
- Ordonanței militare nr.1/17.03.2020 privind unele măsuri de primă urgență care privesc aglomerările de persoane și circulația transfrontalieră a unor bunuri, publicată în Monitorul Oficial Partea I, Nr.219 din 18.03.2020;
- Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 797/R/16.03.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și limitarea la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al unităților subordonate acestuia a efectelor epidemiei determinate de infectarea cu coronavirus (COVID-19);
- Regulamentului (UE) nr.1305/2013 din 17 decembrie 2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.698/2005 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată prin Legea nr. 43/2015, cu modificările ulterioare;



- art.31 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare;
- Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 - PNDR 2014-2020, aprobat conform Deciziei de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2015)3508 din 26 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare;
- Acordului de delegare a sarcinilor privind implementarea unor măsuri din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, susținute financiar de la Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și bugetul de stat, încheiat între AM PNDR și AFIR nr. 78.061/6.960/2015, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul:

- art.57 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare,
- art.9 alin.(5) și (6) din Hotărârea Guvernului nr. 30/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul agriculturii și dezvoltării rurale emite prezentul

## O R D I N

**Art. 1** - Începând cu data prezentului ordin, activitatea specifică de implementare tehnică și financiară a măsurilor aferente Programului național de dezvoltare rurală 2014-2020, denumit în continuare PNDR 2014 - 2020, astfel cum este reglementată prin manualele de proceduri / procedurile operaționale elaborate și/sau avizate de Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, denumită în continuare AFIR, și aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, se desfășoară conform anexei care face parte integrantă din prezentul ordin.

**Art. 2** - Prevederile prezentului ordin modifică/completează, în mod corespunzător, manualele de proceduri/procedurile operaționale ale AFIR și ale celorlalte organisme cu sarcini delegate care asigură implementarea de măsuri din PNDR 2014 - 2020.

**Art. 3** - (1) Prevederile prezentului ordin se aplică pe toată durata stării de urgență, în condițiile legii.

(2) Orice alte dispoziții procedurale contrare își suspendă aplicabilitatea pe durata stării de urgență.

**Art. 4** - Serviciul Relații Publice din cadrul AFIR va asigura publicarea prezentului ordin pe pagina de internet [www.afir.info](http://www.afir.info) și informarea celorlalte organisme cu sarcini delegate care asigură implementarea de măsuri din PNDR 2014 - 2020.





MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

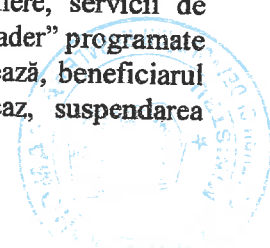
Art. 5 - Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și celelalte organisme cu sarcini delegate care asigură implementarea de măsuri din PNDR 2014 - 2020 vor duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

**7. MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE,**

**Nechita-Adrian OROS**

Activitatea specifică de implementare tehnică și financiară a măsurilor aferente PNDR 2014-2020, reglementată prin proceduri de lucru / proceduri operaționale aprobate prin ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, se desfășoară cu respectarea următoarelor prevederi:

- I. Beneficiarii de fonduri europene rambursabile și/sau nerambursabile prin PNDR 2014-2020 vor lua măsurile necesare pentru limitarea răspândirii riscului de contaminare cu Coronavirus prin orice mijloace, conform Hotărârii nr. 8 din 12.03.2020 a Comitetului Național pentru Situații de Urgență.
- II. În scopul realizării măsurilor menționate la Pct. I, beneficiarii de fonduri europene rambursabile și/sau nerambursabile prin PNDR 2014-2020 își pot reorganiza, restructura sau reprograma activitatea care face obiectul finanțării, motivat de situația generată de starea de urgență, cu respectarea următoarelor cerințe:
  1. Notificarea AFIR privind pentru reorganizarea, restructurarea sau reprogramarea activităților ca urmare a necesității adoptării unor măsuri pentru limitarea răspândirii riscului de contaminare sau a perturbării activității ca urmare a situației excepționale (*de ex. lipsa forței de muncă din partea contractorilor sau a întârzierilor în furnizarea de echipamente/utilaje, imposibilitatea obținerii documentelor emise de autorități ca urmare a suspendării activității, izolarea la domiciliu, carantina, etc*) cu încadrarea în durata de execuție a contractului;
  2. Depunerea spre aprobarea AFIR a unui plan de acțiuni pentru reorganizarea, restructurarea sau reprogramarea activităților în scopul prelungirii perioadei de execuție a contractului în mod corespunzător cu perioada necesară pentru punerea în aplicare a planului, dar nu mai mult de 8 luni, cu încadrarea în termenul maxim de eligibilitate a cheltuielilor, respectiv trimestrul al IV-lea 2023;
  3. Pentru reorganizarea/ restructurarea /reprogramarea activității, beneficiarii PNDR 2014-2020 au posibilitatea de a:
    - a. prelungi anumite etape din graficul de implementare;
    - b. reeșalona tranșele de plată și/sau majora numărul maxim de 5 tranșe de plată;
    - c. solicita prelungirea duratei de execuție a contractului conform prevederilor pct. 2 fără perceperea penalităților de întârziere, prevăzute în contractele de finanțare.
- III. În situația în care beneficiarul, în urma unei analize efectuate asupra proiectului, constată că nu poate să reorganizeze/restructureze/reprogrameze activitatea care face obiectul finanțării, poate să solicite Agenției de plăți suspendarea prevederilor contractuale, cu asigurarea, după caz, a valabilității scrisorii de garantare/poliței de asigurare a avansului, emisă de instituțiile financiar bancare/ nebancale/societățile de asigurare. Perioada de suspendare acționează pe durata stării de urgență.
- IV. În ceea ce privește executarea contractului, prelungirea executării și/sau suspendarea contractului/deciziei de finanțare, următoarele dispoziții specifice sunt aplicabile:
  1. Sesiunile de formare, informare și consiliere aferente Măsurii 1 – „Acțiuni pentru transfer de cunoștințe și acțiuni de informare” (M1), Măsurii 2 „Servicii de consiliere, servicii de gestionare a fermei și servicii de înlocuire în cadrul fermei” și Măsurii 19 ”Leader” programate a se derula în perioada în care a intervenit starea de urgență se reprogramează, beneficiarul având posibilitatea, în acest scop, să solicite prelungirea sau, după caz, suspendarea



contractelor finanțate. Prolungirea în acest caz se va realiza cu respectarea criteriilor de eligibilitate și selecție.

2. Se reprogramează activitățile de animare/ instruire sau acțiunile de cooperare care au asociate un grad crescut de risc de răspândire a virusului COVID 19 de la nivelul Grupurilor de Acțiune Locală (GAL).
3. În cadrul M 19, GAL-urile își pot organiza activitatea la domiciliu, conform prevederilor Codului Muncii, fără a le fi afectate cheltuielile administrative prevăzute în Cap.3 din Ghidul pentru implementarea sM 19.4 (de ex. chirie, utilități etc.).
4. La solicitarea motivată de starea de urgență a beneficiarilor măsurilor de sprijin forfetar se suspendă termenul de 33/57 luni pentru implementarea planului de afaceri, cu prelungirea acestuia pentru o perioadă corespunzătoare celei în care a acționat suspendarea, fără a depăși perioada maximă de eligibilitate a cheltuielilor, respectiv trimestrul al IV-lea 2023.
5. Activitățile legate de promovarea produselor, prevăzute în Planurile de marketing, aferente sM 16.4 "Sprijin acordat pentru cooperare orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare", 16.4a "Sprijin pentru cooperarea orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare în sectorul pomicol" și sM 19.2 cu obiective similare, care au asociate un grad crescut de risc de răspândire a virusului COVID 19, programate a se derula în perioada în care a intervenit starea de urgență, se reprogamează cu posibilitatea prelungirii perioadei în care erau prevăzute a fi realizate.
6. Activitățile privind organizarea de reuniuni, cursuri, ateliere de lucru, focus grupuri sau alte activități care au asociate un grad crescut de risc de răspândire a virusului COVID 19, prevăzute în proiectele finanțate prin Măsura 20 "Asistența tehnică" (M20), programate a se derula în perioada în care a intervenit starea de urgență, se reprogamează cu posibilitatea prelungirii perioadei în care erau prevăzute a fi realizate.

V. În ceea ce privește autorizarea și efectuarea plăților cheltuielilor eligibile, următoarele dispoziții generale sunt aplicabile:

1. Efectuarea plăților într-un număr mai mare de 5 tranșe, la solicitarea beneficiarului.
2. Pentru proiectele pentru care s-au depus tranșele intermediare de plată și pentru care se impune procedural verificarea la locul investiției, se va putea autoriza plata doar în urma verificării documentare a dosarului cererii de plată. Verificarea la locul investiției se va realiza la următoarea/le tranșă/e de plată.
3. Pentru proiectele pentru care s-au depus cererile de plată tranșă finală, se vor verifica administrativ dosarele de plată, iar experții vor efectua vizita la locul investiției conform procedurilor în vigoare. Acolo unde sunt identificate zone de risc în baza listei transmise de către Compartimentul pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform *Ordinului MADR nr. 797/R/16.03.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și limitarea la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al unităților subordonate acestuia a efectelor epidemiei determinate de infectarea cu coronavirus (COVID-19)*, se poate autoriza plata către beneficiarii din zonele respective, fără a mai fi necesară vizita la locul investiției, cu excepția acelor proiecte pentru care nu a fost efectuată nicio verificare la locul investiției, pentru care se suspendă termenul pentru autorizarea și efectuarea plății. În acest sens, pentru fiecare proiect sau pentru un grup de proiecte, după caz, pentru care nu se efectuează vizita la locul investiției în această etapă, se va întocmi o notă, care va fi aprobată de DGA CRFIR și/sau Directorul OJFIR, după caz, care va fi încărcată în SPCDR/ atașată dosarului administrativ al fiecărui proiect. În cazul proiectelor pentru care tranșa finală a fost plătită fără vizita la fața locului, DGA CRFIR și/sau Directorul OJFIR, după caz, se vor asigura că această verificare se va efectua de către serviciile tehnice în perioada imediat următoare încetării/întreruperii restricțiilor cauzate de COVID 19.



4. Cererile de plată care au fost cuprinse în eşantionul de control pe teren (OTSC) de 5% și pentru care nu s-a efectuat încă vizita pe teren, vor fi autorizate la plată fără a se mai efectua verificarea pe teren și vor fi incluse în următoarele solicitări de fonduri. Verificarea pe teren se va realiza ulterior, cu condiția respectării prevederilor regulamentelor în vigoare.
5. Următoarele eşantioane de control pe teren (OTSC) de 5%, programate a fi efectuate începând cu perioada în care acționează măsura stării de urgență, se amână, urmând ca toate certificatele de plată care n-au fost eşantionate să fie introduse în populația de eşantionare în momentul în care va înceta situația cauzată de apariția COVID 19, cu condiția respectării prevederilor regulamentelor în vigoare.
6. Cererile de plată care au fost cuprinse în eşantionul de supraveghere de 10% și pentru care nu s-a efectuat încă vizita pe teren vor fi autorizate la plată fără a se mai efectua verificarea pe eşantion și vor fi incluse în următoarea solicitare de fonduri. Verificarea pe teren se va realiza ulterior încetării situației cauzate de apariția COVID 19.
7. Următoarele eşantioane de supraveghere de 10% programate a fi efectuate începând cu perioada în care acționează măsura stării de urgență, se amână, urmând ca toate certificatele de plată care n-au fost eşantionate să fie introduse în populația de eşantionare în momentul în care va înceta situația cauzată de apariția COVID 19.

VI. În ceea ce privește autorizarea și efectuarea plăților cheltuielilor eligibile următoarele dispoziții specifice sunt aplicabile:

1. Se suspendă activitățile privind depunerea cererilor de plată pentru măsurile delegate Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agriculturi (APIA).
2. Se sistează activitatea de primire a documentelor justificative, inclusiv a notificărilor, pe care beneficiarii măsurilor delegate implementate prin IACS (sM8.1 "Împăduriri și crearea de suprafețe împădurite", M10 „Plăți pentru agromediu și climă”, M11 "Agricultura ecologică", M13 "Plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice", M14 – "Bunăstarea animalelor" și sM15.1 "Plăți pentru angajamente de silvomediu" trebuie să le depună în perioada în care acționează starea de urgență. Activitatea de primire a acestora va fi reluată în următoarea zi după încetarea restricțiilor generate de starea de urgență. Perioada în care documentele justificative, inclusiv notificările, pot fi depuse, va fi egală cu cea stabilită inițial, luându-se în calcul și perioadele scurse înaintea începerii suspendării.
3. La solicitarea justificată a beneficiarilor de măsuri delegate implementate prin IACS (sM8.1, M10, M11, M13, sM15.1), se suspendă termenele de efectuare a activităților care, în conformitate cu angajamentele multianuale asumate, sunt prevăzute a se efectua în perioada în care acționează starea de urgență, fără aplicarea de sancțiuni.
4. Efectuarea vizitelor pe teren aferente cererilor de plată incluse în eşantioanele de control/supracontrol pentru măsurile delegate implementate prin IACS se va efectua prin vizualizarea parcelelor, fără a se solicita prezența beneficiarului la fața locului. Documentele necesare verificărilor administrative se vor solicita fermierilor în format electronic, în măsura în care acest lucru este posibil. Acolo unde sunt identificate zone de risc în baza listei transmise de către Compartimentul pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale conform *Ordinului MADR nr. 797/R/16.03.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și limitarea la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al unităților subordonate acestuia a efectelor epidemiei determinate de infectarea cu coronavirus (COVID-19)*, se poate reprograma verificarea, dacă mai este relevantă.
5. Efectuarea vizitelor pe teren aferente cererilor de plată aferente anului 2019 incluse în eşantioanele de control/supracontrol pentru M 10 - Pachetele 4 și 7 se va efectua prin vizualizarea parcelelor, fără a se solicita prezența beneficiarului la fața locului. Documentele necesare verificărilor administrative se vor solicita fermierilor în format electronic, în măsura



în care acest lucru este posibil. Acolo unde sunt identificate zone de risc în baza listei transmise de către Compartimentul pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale conform *Ordinului MADR nr. 797/R/16.03.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și limitarea la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al unităților subordonate acestuia a efectelor epidemiei determinate de infectarea cu coronavirus (COVID-19)*, administrarea cererilor se poate încheia fără vizita pe teren.

VII. În ceea ce privește organizarea procesului de evaluare – selectare a cererilor de finanțare/ sprijin, următoarele dispoziții generale sunt aplicabile:

1. Pentru măsurile PNDR 2014 – 2020 pentru care se aplică selecția proiectelor, activitatea comisiilor de soluționare a contestațiilor se organizează cu respectarea normelor de evitare a riscului de răspândire a Coronavirus conform *Ordinului MADR nr. 797/R/16.03.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și limitarea la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al unităților subordonate acestuia a efectelor epidemiei determinate de infectarea cu coronavirus (COVID-19)*.
2. La cererea solicitantului, termenul pentru semnarea contractului de finanțare prevăzut în Notificarea beneficiarului E6.8.3, care s-ar împlini în perioada de acțiune a stării de urgență, se suspendă până la finalizarea stării de urgență.  
Având în vedere că în etapa de verificare a eligibilității la vizita pe teren se confruntă documentele în original aflate în posesia solicitantului cu documentele atașate Cererii de finanțare, la verificarea conformității în etapa de contractare, această verificare se echivalează. Pentru documentele necesare a fi prezentate în etapa de contractare solicitantul are obligația de a transmite prin e-mail documentele prevăzute procedural, conform pct. X.1.
3. Pe perioada stării de urgență, verificarea pe teren pentru măsurile care, procedural, impun vizita înainte de contractare se reprogreamază, cu excepția măsurilor de sprijin forfetar pentru care vizitele pe teren nu se mai efectuează.

VIII. În ceea ce privește organizarea procesului de evaluare – selectare a cererilor de finanțare/ sprijin următoarele dispoziții specifice sunt aplicabile:

1. Sesiunile de depunere a proiectelor aferente sM19.2 și 19.3 programate a se derula în perioada în care a intervenit starea de urgență se reprogreamază.
2. Sesiunile de depunere cereri de sprijin, aflate în desfășurare, aferente sM 8.1 și sM15.1 se suspendă.
3. Procedurile de atribuire aferente contractelor de achiziții finanțate prin Măsura 20 "Asistența tehnică" (M20) aflate în derulare se organizează cu respectarea normelor de evitare a riscului de răspândire a Coronavirus conform *Ordinului MADR nr. 797/R/16.03.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și limitarea la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al unităților subordonate acestuia a efectelor epidemiei determinate de infectarea cu Coronavirus (COVID-19)*.

IX. În ceea ce privește organizarea controalelor în perioada de implementare, respectiv cea de monitorizare următoarele dispoziții generale sunt aplicabile:

Controalele realizate de Direcția Control și Antifraudă (inclusiv controalele ex-post realizate de personalul Compartimentului Control Ex-Post din cadrul CRFIR) din cadrul AFIR demarate atât în urma primirii unor sesizări, reclamații, Note, intrării în stare de insolvență a beneficiarului, etc., cât și a celor realizate pe eșantion (ex-ante și ex-post) vizitele pe teren necesar a fi efectuate vor fi reprogramate în perioada imediat următoare încetării restricțiilor cauzate de măsurile întreprinse pe durata stării de urgență generată de COVID 19, concomitent cu prelungirea termenelor de finalizare a misiunilor de control.



- X. În ceea ce privește depunerea cererilor de modificări contracte/ documentațiilor de avizare a achizițiilor/ cererilor de plată de către beneficiarii măsurilor aferente PNDR 2014-2020, care nu au platformă pentru depunerea online următoarele dispoziții generale sunt aplicabile:
1. În cazul în care procedurile AFIR prevăd depunerea în format fizic a documentelor, AFIR va pune la dispoziția beneficiarilor și soluții alternative depunerii la sediul structurilor teritoriale, respectiv prin depunerea electronică/ scanată a documentațiilor (cu semnătură digitală) la adresa oficială de e-mail a OJFIR/CRFIR sau depunerea în format fizic într-o locație pusă la dispoziție de către OJFIR/CRFIR.
  2. Comunicările OJFIR/CRFIR, acolo unde este posibil, se vor realiza prin e-mail la adresele de e-mail puse la dispoziție de beneficiari/solicitanți, prin intermediul contractului / deciziei / angajamentului de finanțare sau al diferitelor cereri, solicitându-se totodată și confirmare de primire din partea destinatarilor.

